



# **Proposal for a Police Service**

**Submitted to:**

**First Nations Policing Program  
Public Safety Canada  
And  
Public Safety Quebec**

**January 2021**

## Table of Contents

1. Background on Community .....	3
1.1 Location .....	3
1.2 Population .....	3
1.3 Governance .....	4
1.4 Housing.....	5
1.5 Education.....	5
1.6 Economy.....	6
1.7 Community Services .....	6
Kanesatake Health Center (KHC).....	7
Mission, Values and Guiding Principles:.....	7
1.8 Language Issues.....	10
1.9 Cultural Values.....	10
2. Statement of Problem.....	11
2.1 History of Policing in Kanesatake.....	11
2.2 Social and Justice Services Available.....	11
2.3 Current Policing Services and Issues.....	12
2.4 Community Survey Results .....	13
3. Crime Statistics.....	15
4. Community By-Laws .....	17
5. Proposed Police Operations.....	17
5.1 Overview .....	17
5.2 Phases of Operations.....	18
6. Director of Public Safety .....	20
Departmental Supervision .....	20
6.1 Policing Oversight.....	20
Kanesatake Rontonkwe'tanohnha Board of Directors .....	20
6.2 Police Ethics Board .....	21

6.3 Community Consultative Group ..... 22

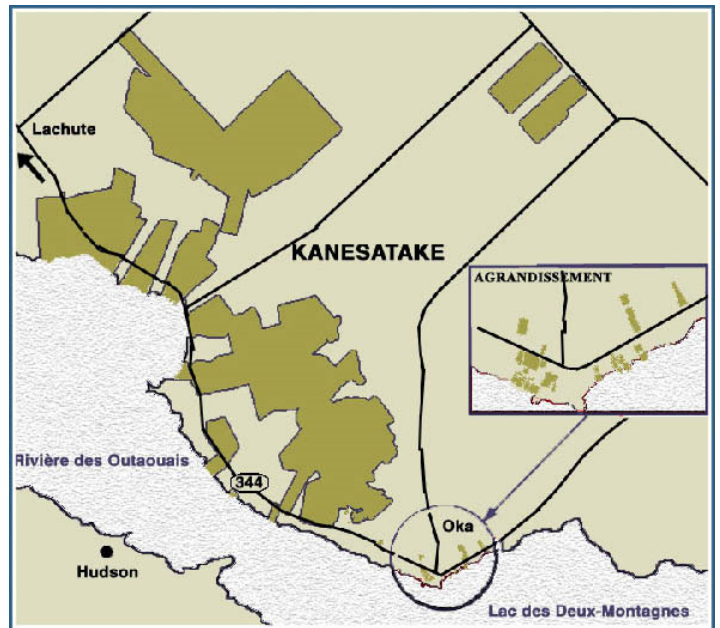
7. Reporting ..... 22

8. Organigram - Kanesatake Rontonkwe'tanonhnha Police Service ..... 24

## 1. Background on Community

### 1.1 Location

Kanesatake is located on the north shore of the Ottawa River, 53 kilometres west of Montreal. According to Indian and Northern Affairs Canada, Indian lands in accordance with the 91(24) article of the Constitution Act constitute 907.7 hectares (2 242.9 acres) of land for the use of the community; however, Kanesatake was granted the Seigneurie of Lake of Two Mountains by the King of France in 1717, and in 1735, a second grant enlarged the original land base. Kanesatake presently lays claim to an area of 260.11 square miles, bounded by Argenteuil (St. Andrews east) St. Canute, Mirabel, and St. Eustache.

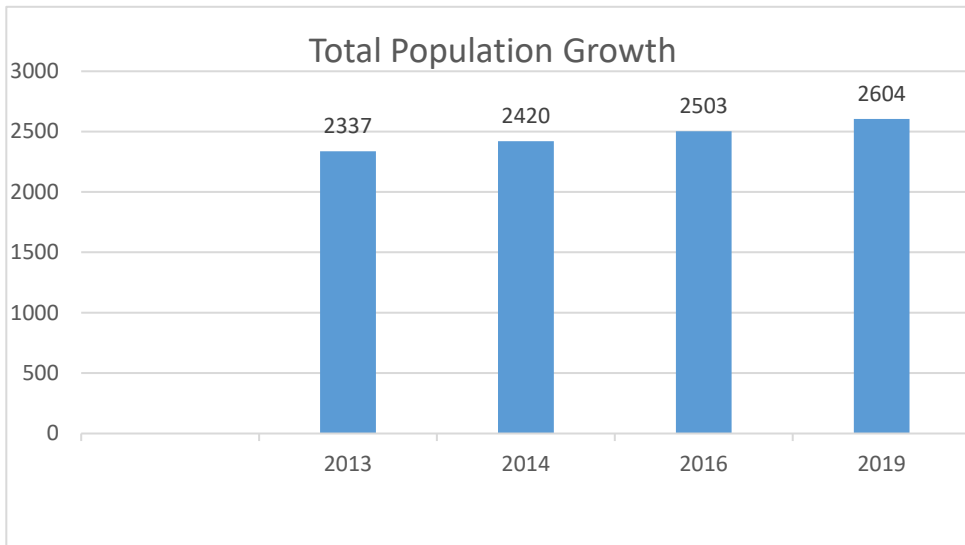


Kanesatake is considered to be a rural community with a distance of 50 kms to the nearest service center.

### 1.2 Population

According to Aboriginal Affairs and Northern Development Canada<sup>1</sup>, as of January 2021, the registered population of the community of Kanesatake is:

<sup>1</sup> AANDC (2021). Aboriginal Community Populations viewed at [www.aandc.gc.ca](http://www.aandc.gc.ca) January 2021.



Gender	On-Reserve	Off-Reserve	Total
Male	646	589	1,235
Female	725	678	1,403
Total Population	1,371	1,267	2,638

As shown in the next figure, the total population of the community has grown by 23% between 2010 and 2019:

Information on population by age group only available from 2019:

Age Groups	Total	
	Nb	% column
Age 0 to 17	336	12.9%
Age 18 to 54	1172	44.9%
Age + 55	1105	42.2%
Total	2613*	100.0%

\*Note: Any differences in numbers with information from AANDC may be due to babies/children not yet being registered.

### 1.3 Governance

Elections in Kanesatake are held by using a custom electoral system. The next election will be in June 2021. The current elected Council is:

Mohawk Council of Kanesatake

|

Drafted by Chief Patricia Meilleur and consultants

<b>Title</b>	<b>Surname</b>	<b>Given Name</b>	<b>Appointment Date</b>	<b>Expiry Date</b>
Councillor	BONSPILLE	VICTOR	May 2014	June 2021
Councillor	CANATONQUIN	JOHN	June 2011	June 2021
Councillor	MEILLEUR	PATRICIA	May 2014	June 2021
Councillor	MONTOUR	BRUCE	May 2014	June 2021
Councillor	BONSPILLE	VALERIE	May 2017	June 2021
Councillor	CARBONNELLE	GARRY	May 2017	June 2021
Grand Chief	SIMON	SERGE	June 2011	June 2021

## 1.4 Housing

Information on the number of existing housing units for the years 2013-2014 till 2019-2020 shows the number of units to have increased by 9 for a total of 473 housing units in Kanesatake.

<b>Number of Housing Units</b>					
<b>Year</b>	<b>Existing</b>	<b>New</b>	<b>Minor Ren</b>	<b>Major Ren</b>	<b>Total</b>
2013-2014	462	2 purchased	4	24	464
2014-2015	464	0			464
2015-2016	464	3 purchased			467
2016-2017	467	2 purchased			469
2017-2018	469	1 purchased			470
2018-2019	470	2	3	5	472
2019-2020	472	1	0	0	473

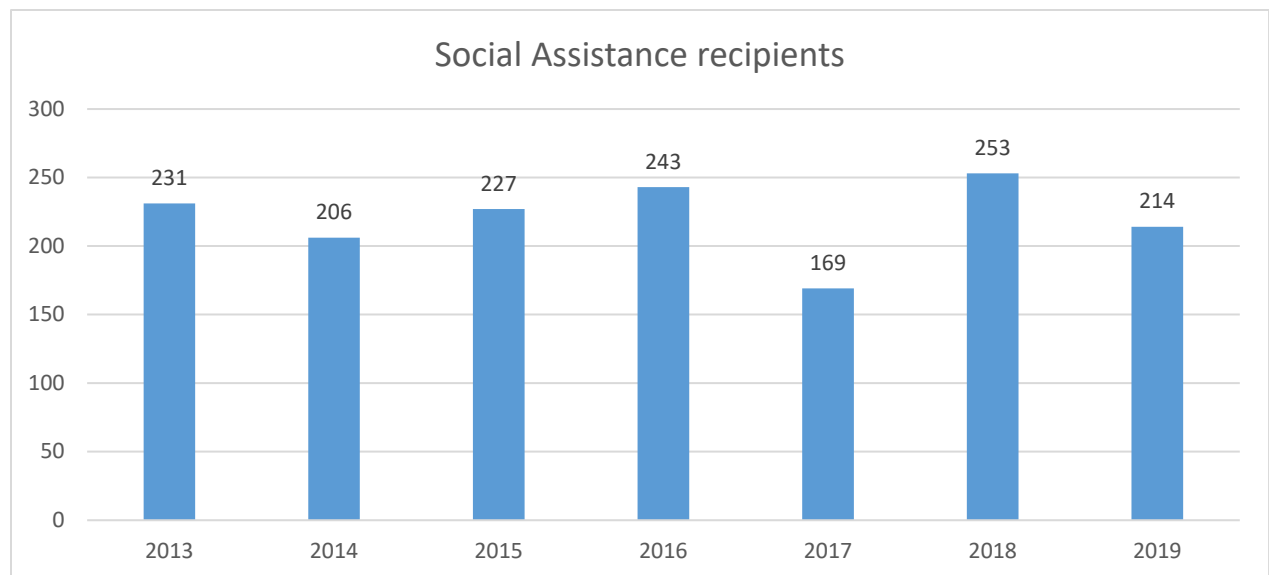
## 1.5 Education

Kanesatake currently has two band-operated schools, an elementary and a secondary school. The community has an Education Center which administers the school programs, transportation, school liaison/counseling and post-secondary. The elementary school is located in the pines and contains two programs, Rotiwennakehte which is Mohawk Immersion, and Aronhiàtekha, which is the regular elementary program. There is also Ratihente High School which is located near the band office complex.

## 1.6 Economy

In addition to the many general stores, cigarette shops, and illegal cannabis distribution stores, there are about 25 other service industry businesses in the community. These include an ambulance service, tree-cutting services, recreational businesses, gym, arts and crafts stores, gas stations, construction companies, small engine repair, snow removal, water distributor, auto repair and body shop. There are also some band businesses operated by the Mohawk Council of Kanesatake on a project basis through Economic Development such as the computer repair entrepreneurs, and the Garden of Hope.

### Tables indicating numbers of social assistance recipients



## 1.7 Community Services

The following services are available to the community through the

### **Mohawk Council of Kanesatake (MCK)**

- Education, including primary and secondary schooling, postsecondary, transportation and counselling services;
- Social Assistance;
- Economic and Business Development;

- Human Resources;
- Band Operations for Finance and Resource Management;
- Public Works;
- Housing and Infrastructure;
- Lands and Estates;
- Membership;
- Daycare;
- Culture and Language Services;
- Poverty Initiative;
- KHRO;

### Kanesatake Health Center (KHC)

The Kanesatake Health Center Inc. has been in operation since 1992 and was established as an accredited organization in 2015 through Accreditation Canada. In 2006, the Mohawk Council of Kanesatake gave the mandate for the transfer of responsibility for the funding for health and wellness programs and the delivery of these and related services to the Kanesatake Health Center to become an incorporated body. The Kanesatake Health Center received its Letters Patent in August 2007 and has been incorporated since that time.

### Mission, Values and Guiding Principles:

The Kanesatake Health Center Inc. provides community-based health and wellness programs that are holistic, universally accessible, inclusive, and which provide quality of care, client safety, and address the rights of individuals to make informed decisions regarding their health and well-being. The values which define the organization and services are:

- Respect
- Culturally safe care
- Integrity
- Universality
- Inclusivity
- Fairness
- Right of informed choice

Community involvement is at the forefront of all the health planning and guiding principles on which they will successfully build and grow the organization to deliver health and wellness programs are:

1. All programs and services provide culturally safe care,
2. They provide quality programs and services using a holistic approach,
3. They ensure that all clients will be treated with courtesy and respect and make certain they have the right of informed choice,
4. They network with other community services and outside agencies as part of our inter-collaborative practice,
5. All programs and services include components of Mohawk language and cultural practice,
6. They ensure that all community-based programs are universally accessible and inclusive to all community members,
7. They endeavor to address the diversity of needs in the population through flexibility in our service delivery.

## **Social Services**

In 2014 the Mohawk Council of Kanesatake gave the mandate to the Kanesatake Health Center (KHC) for the administration and delivery of the prevention portion of the Child and Family Services program. At current, the mandate for Youth Protection services remains with the Centre integre de sante et de service sociaux des Laurentides (CISSS) under contract through a bilateral agreement with Indigenous Services Canada (ISC). The Kanesatake Health Center has been given the mandate by Mohawk Council through a signed Band Council Resolution (BCR) in March 2020 to begin the process of transferring the administration of the Youth Protection services to the Kanesatake Health Center. The transfer process will be done in phases beginning with the transfer of funding and the responsibility to carryout article 33 of the YPA. The subsequent phases will include the delegation to the Kanesatake health Center's Child and Family Services Services article 32 and then following with article 37.5 or C-92 for the community to have full authority over its YPA. The Kanesatake Health Center is also responsible for the administration and service delivery of the Assisted Living and Institutional Support programs for the community of Kanesatake.



## Health and Services Provided

- Communicable Disease Control and Management,
- Clinical and Client Care,
- Health Promotion and Disease Control,
- Primary Care,
- Aboriginal Diabetes Initiative,
- Immunizations,
- Sexually Transmitted and Blood Borne Illness Screening,
- Healthy Child Development,
- Maternal & Child Health,
- Prenatal,
- Jordan's Principle,
- Aboriginal Head Start On Reserve and Off Reserve,
- Fetal Alcohol Syndrome,
- Early Childhood Development
- Brighter Futures,
- Early Learning and Child Care,
- Breastfeeding Support Program,
- Children's Oral Health Initiative,
- Avenir d'Enfants,
- Assisted Living,
- Institutional Care,
- Home and Community Care,
- In-Home Support Services,
- Mental Health,
- National Native Alcohol and Drug Abuse Program,
- First Nations Health Insurance Benefit Program,
- Medical Transportation Services,
- Community-Based Drinking Water Monitoring Program,
- Elders Social Support,
- Traditional Support Services,
- Food Security,
- Child and Family Services, least disruptive measures,
- Child, youth and Family support services,
- Child and Youth Program Activities.

Social Services are provided by Centre Jeunesse (now under CISSS des Laurentides) under contract through a bilateral agreement with Aboriginal Affairs and Northern Development Canada (AANDC). Services include Youth Protection, Assisted Living and Institutional Support. The services are located in an office in the village of Oka.

Onen'to:kon Healing Lodge is available in the community, and is operated jointly by the Mohawk Council of Kanesatake and the Mohawk Council of Kahnawake. Two members of the board of directors are appointed from the Health Center.

In addition to the traditional Longhouse, the community also has access to three different churches, Pentecostal, United and Catholic.

## 1.8 Language Issues

The community of Kanesatake has difficulty accessing outside services particularly in health and social services and policing services due to language barriers in Quebec. The community is predominantly Anglophone, and often has difficulty in accessing services in the provincial system such as Mental Health.

## 1.9 Cultural Values

A holistic approach is used in developing, planning and maintaining services to the community. The central belief that health and wellness comes with preserving harmony and balance between the physical, spiritual, emotional and mental well-being in the individual, the family and community is a basic practice among all community services.

In Kanesatake, there are very strong traditional ties to the land as demonstrated by the many generations who have endured persecution and oppressive policies to remain here within their traditional territory. The land is the tie that binds the community together.

## 2. Statement of Problem

### 2.1 History of Policing in Kanesatake

An interim tripartite policing agreement was signed in December 1996 between the Mohawk Council of Kanesatake, the Quebec government and the Solicitor General of Canada. It established the authority of the Kanesatake Mohawk Police (KMP) force to maintain peace, order and public security within a patrol zone agreed to by the parties. The agreement provided Kanesatake with professional and culturally sensitive policing services.

The Interim Agreement was extended for one year in 1997, and the inauguration of the Kanesatake Mohawk police station took place in November of the same year.

In April 1998, there was a community ratification process for a permanent policing agreement. A permanent Tripartite Policing Agreement was concluded in August 1999, and provided for the establishment of a permanent Kanesatake Mohawk Police Commission (KMPC).

The agreement was extended in March 31, 2002 and March 26, 2003 to include enhanced funding for special police operations to fight criminal activity in the community. An agreement in principle for a new policing agreement, April 2004 to March 2008, was reached by all parties in December of 2003.

Unfortunately the events in January 2004<sup>2</sup> led to Kahnawake Peacekeepers patrolling the community from January until April 2004. After the Kahnawake Peacekeepers withdrew, attempts were made to reinstate the KMP on the territory, and eventually Quebec Public Security withdrew its funding, the KMP was provisionally suspended, and the Mohawk police station was closed. The Sûreté du Québec has the mandate to patrol the community since this time.

### 2.2 Social and Justice Services Available

Youth protection and young offenders' services are managed for Kanesatake by Centre Jeunesse, which is presently under the CISSS des Laurentides. Kanesatake benefits from a Crime Prevention project which provides services to youth at risk, and those that have been referred from Social Services or the Court.

---

<sup>2</sup> There are many reports available on the events that happened in January 2004 which include the forced confinement of police officers and the burning of the house of the Grand Chief James Gabriel.

The Kanesatake Mohawk Police had a signed agreement for Justice Services with the Court in Two Mountains. This allowed the police officers to enforce the Quebec Highway Safety Code and issue citations to offenders.

### 2.3 Current Policing Services and Issues

The SQ currently polices the Mohawk community of Kanesatake.

The present situation stems from actions taken by anti-policing factions in Kanesatake. These actions resulted in crimes, including arson and the destruction of the home of then Grand Chief James Gabriel.

The SQ primarily patrols the highway that crosses the community and, occasionally, secondary roads within the geographical zone.

The approach presently used by the SQ is reactive and not pro-active. Ultimately, officers are either directed to or negligent in not enforcing Highway safety code violations, resulting in a feeling of lawlessness for community members.

Kanesatake community members call the police and subsequently complain that the officers inform them that the issue is out of police jurisdiction and ultimately a civil matter.

The lacklustre approach is evident when SQ police officers routinely refuse to assist social service workers and the community paramedics to areas deemed too dangerous.

The increased highway traffic relative to the cannabis and tobacco trade on the main artery through the community remains unchecked. The Optimus Club of Oka indicated that transit traffic on average is 6100 vehicles per day. Cross border contraband in drugs and other illicit substances has free passage as no deterrent by way of police presence or enforcement exists.

Investigations are non-existent, as proven in the statistics compiled by that same agency for 2018, 2019 and 2020.

Criminal gangs and organized crime comfortably and openly show their presence in the community. Parties of dozens of "full-patch" motorcycle gang members occur in the community without any police intervention and surveillance.

Additionally, fire bombings on private homes and vehicles have become an all too familiar experience.

Community members fears of retribution and retaliation if they report and criminal activity or individuals.

## 2.4 Community Survey Results

In 2009, there had been two consultations conducted on policing and public security in the community as well as the ratification of the policing agreement in 1998. In 1990, after the Oka Crisis, a survey was conducted within the Kanesatake community of which 157 persons responded that they did not want SQ policing the community, instead they wanted trained and qualified native peacekeepers.

In 1994, LRS Trimark conducted an extensive survey and analysis on policing needs in Kanesatake. They produced a final report on the consultation that included the following recommendations:

- Native police officers – fully trained, well-equipped and culturally sensitive with a full range of policing powers and the authority to enforce all laws as long as the laws do not conflict with inherent rights;
- Police to be accountable to a Police Commission which is independent of Council;
- Candidates for police officers should be at least 25 years old, in good physical condition, high school graduates, no criminal records unless convictions for inherent rights, and trained at police training centre;
- Mutually supportive relationships should be developed between police in Kanesatake and other police services, and close working relationships between community police and community services.
- Some members proposed a formal community policing committee to facilitate working relationships in the community.

The last survey in 2009 on policing was undertaken by JK Diabo of JKD Consultants and was funded by the Ministry of Public Security for Quebec. Specific questions were asked in regards to police jurisdiction and crime in Kanesatake. The survey was conducted over a 6 month period between April and September 2009, the final report was submitted in 2010.

The primary objectives of the 2009 survey were to determine:

- Community viewpoint concerning policing in Kanesatake;

- If there was a need to make changes in the policing and public security services presently provided in Kanesatake;
- Areas of concern where residents in Kanesatake wanted to focus on concerning safety and public security;
- Specific crimes and the impact on the community;
- Legal resources available in Kanesatake;
- Options concerning future advancement in the legal system in Kanesatake.

The opportunity to participate in the survey was provided through multiple options for community members:

- 300 surveys were handed out;
- 1200 surveys with pre-postage envelopes were mailed out to homes on and off the territory based on addresses provided by MCK;
- Key informants were interviewed from the Health Center, Education and Social Services;
- Arrangements were made for the post office to accept returned surveys without postage, which would be forwarded and paid for by the consultant office;
- Surveys were sent by email on request;
- Surveys were accepted by fax;
- Home visits were offered as well as office visits;
- Public open forum was held (38 persons attended);
- Surveys were offered in English, French and Mohawk.

A complete report and a summary report was published. Highlights from the survey include:

- 77% were dissatisfied with the level of policing and public security provided by the Sûreté du Québec in Kanesatake;
- 88% of the respondents considered policy and public security to be a priority that needs to be addressed;
- 61% were dissatisfied with the Sûreté du Québec (SQ) having policing jurisdiction on the Kanesatake Mohawk Territory;
- 58% were unsatisfied with the working relations between the SQ and the community;
- The respondents saw the following issues as priority policing issues in community:<sup>3</sup>
  - Drug and alcohol issues – 22%
  - Public road safety issues – 21%
  - Criminal issues – 19%

---

<sup>3</sup> In the more recent 2014 Kanesatake Health Needs Assessment Report, 56% of the respondents indicated that drugs were a huge problem in the community, 62% stated that the police were not effective in dealing with drug and alcohol dealers, and 18% indicated that the police actions make the problem worse.

- Law enforcement issues – 15%
- Public safety/community well-being issues – 23%
- 85% strongly agreed that crime is a matter of priority on the territory;
- 90% agreed that illegal drugs are a problem in Kanesatake;
- 63% agreed that domestic violence is a problem in Kanesatake;
- 79% surveyed were in agreement to re-establish a police station in Kanesatake;
- 77% of those surveyed felt that the re-establishment of a police force in Kanesatake would be a deterrent to criminal activity;
- 45% of those surveyed indicated they preferred trained native officers working in conjunction with the Sûreté du Québec;
- 74% strongly agreed to having a Native Police Officer work as a Liaison Officer on the territory during the period a community-based police agency is being re-established;
- 69% disagreed with having Council involved in the process of re-establishing a police agency and the selection of police officers;
- 80% felt that a Police Commission should be established prior to establishing the police department;
- 72% felt that the Police Commissioners should work totally autonomous from the Council;
- 58% indicated that a Police Commissioner should sit for a term of 3 years;
- 87% believed that there should be an Ethics Committee;
- 74% were unaware of any policing or legal resources available in Kanesatake to assist a community member who may be involved in legal difficulties;
- 57% of those surveyed would support a Court House in Kanesatake;
- While 26% were aware, 72% of respondents said they were not aware that Kanesatake had by-laws.

The consultant who undertook the surveys went on to recommend that a police commission be established before any applicants for police officers are reviewed and considered. He also recommended that none of the officers who were employed in the January 2004 raid be considered as it would be detrimental to the process of re-establishing a police agency in Kanesatake.

### 3. Crime Statistics

The following crime statistics for 2019-2020, were provided by Mathieu Dube, SQ Chief of Police Oka detachment, and Acting Liaison for the Sûreté Québec:

CATEGORY OF EVENT	TYPE OF EVENT	Jan 2019- Dec 2019	Jan 2020- Dec 2020	TOTAL
<b>1000 – Crimes against a Person</b>	Sexual Aggression	0	3	3
	Assault	16	9	25
	Theft	0	0	0
	Other crimes against a person	10	16	26
	<b>Sub-total</b>	<b>26</b>	<b>28</b>	<b>54</b>
<b>2000 – Crimes against Property</b>	Arson	4	3	7
	Break and Enter	0	0	0
	Theft of a Vehicle	4	1	5
	Fraud	0	0	0
	Vandalism	4	5	9
	<b>Sub-total</b>	<b>12</b>	<b>9</b>	<b>21</b>
<b>3000 – Other Criminal Code Infractions</b>	Other infractions of criminal code	1	2	3
	<b>Sub-total</b>	<b>0</b>	<b>6</b>	<b>6</b>
<b>4000 – 5000 Laws on drugs and alcohol</b>	Possession of Drugs and Alcohol	0	0	0
	Production of Drugs	0	0	0
	<b>Sub-total</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>9000 – Criminal infractions related to the highway code</b>	Dangerous driving	1	4	5
	Impaired Driving	0	0	0
	CSR infraction citations	2	6	8
	<b>Sub-total</b>	<b>3</b>	<b>10</b>	<b>13</b>
<b>A. Assistance provided</b>	Assistance	0	1	1
	<b>Sub-total</b>	<b>41</b>	<b>53</b>	<b>94</b>
<b>B. Emergencies</b>	Emergencies	0	1	1
	<b>Sub-total</b>	<b>0</b>	<b>1</b>	<b>1</b>
<b>C. Investigations</b>	Investigations	0	5	5
	<b>Sub-total</b>	<b>0</b>	<b>5</b>	<b>5</b>
<b>R. Police Interventions</b>	Interventions	16	54	70
	<b>Sub-total</b>	<b>16</b>	<b>54</b>	<b>70</b>
<b>X. Question and Observation</b>	Question and observation	0	0	0



CATEGORY OF EVENT	TYPE OF EVENT	Jan 2019- Dec 2019	Jan 2020- Dec 2020	TOTAL
	<b>Sub-total</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

However, these statistics do not include all of the events in the community as many go unreported or are not investigated as crimes. People are often afraid to call to report because of repercussions or because they have no trust in the SQ police force. The activities in the community that are linked to organized crime continue to flourish.

#### 4. Community By-Laws

Community By-Laws were ratified by the community and adopted by the Mohawk Council of Kanosatake in December of 1995 (MCK Resolution #021/9596/00069). The community by-laws include:

By-law	Date of Adoption	Effective Date	Amendments
Law on Disorderly Conduct and Nuisance	December 4. 1995	December 14, 1995	Not amended
Law Concerning Children and Minors	December 4. 1995	December 14, 1995	Not amended
Law on Vehicles	December 4. 1995	December 14, 1995	Not amended
Law on Sanitation	December 4. 1995	December 14, 1995	Not amended

#### 5. Proposed Police Operations

##### 5.1 Overview

Police operations in Kanosatake will consist of administration services to support policing and a community dispatch for calls directly to the police station in conjunction with Quebec 911 services. There will be a proactive and responsive police force of 24 officers including 4 corporals and 16 regular officers, 2 Investigators, CALEA administrator, an Assistant Chief, and the Chief of Police. As the policing services provide community policing, the police officers will be required to be involved with the schools and community events.

As well, the police force is expected to work with other neighboring police forces to investigate and combat problematic situations within the Mohawk Community.

As the Kanesatake Mohawk Police Force (KMP) was provisionally suspended in 2004, but never terminated, there are existing policing operational protocols and policies that can be reviewed revised, and implemented along with CALEA standards as part of *Phase 1- Start-Up*.

The Patrol Zone is to be negotiated at part of *Phase 1 – Start-Up*, this is because of the 57 native properties in the village of Oka, and those on Rang. Ste. Sophie and Rang. Ste. Germaine and must be included in the patrol zone.

## 5.2 Phases of Operations

The set-up of the permanent police force will be completed over three phases:

PHASES	DESCRIPTION	MAIN ACTIVITIES	TIME FRAME
1	Preparation and Start Up	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Communication with community and outside as needed;</li> <li>▪ Selection/hiring Director of Public Safety</li> <li>▪ Establishment of Interim Kanesatake Rontonkwe’tanonhnha Board of Directors, Terms of Reference, Mandate, Policies;</li> <li>▪ Training for Director of Public Safety, KRBOD, and other personnel;</li> <li>▪ Establishment of Terms of Reference and Mandate for Police Ethics Board;</li> <li>▪ Establishment of Terms of Reference for Community Consultative Group for Policing;</li> <li>▪ Development of a uniform and patch;</li> <li>▪ Review of policing policies and protocols, job descriptions for officers, work schedules, etc.;</li> <li>▪ Hiring of permanent administrator and secretary;</li> <li>▪ Establish staffing needs based on work schedules;</li> <li>▪ Work on rental and/or purchase of new patrol cars and equipment;</li> <li>▪ Securing site for mobile police station;</li> </ul>	6 – 9 months

PHASES	DESCRIPTION	MAIN ACTIVITIES	TIME FRAME
		<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Negotiations for patrol zone;</li> <li>▪ Work on rental of mobile police station and renovations as needed;</li> <li>▪ Work on Agreement with Sureté and/or Ville de Deux Montagnes for policing support and cooperation such as overnight cells, etc. for Phases 2 and 3;</li> <li>▪ Work on Agreement with Ville de Deux Montagnes for ticketing for Phase 3.</li> <li>▪ Work on Agreement with the Court of St. Jerome for criminal files and/or charges.</li> </ul>	
2	Interim Policing	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Selection/hiring of police officers according to staffing needs from surplus lists from other communities;</li> <li>▪ Two-year contracts for police officers;</li> <li>▪ Selection/hiring of Interim Chief of Police;</li> <li>▪ Contract for Interim Chief of Police;</li> <li>▪ Selection and hiring of dispatchers;</li> <li>▪ Communication with the community;</li> <li>▪ Make mobile police station operational;</li> <li>▪ Work on establishment of Terms of Reference/Mandate for permanent KRBOD;</li> <li>▪ Work on Terms of Reference for Police Ethics Committee which includes representation, term of office, procedures, etc.</li> <li>▪ Selection of Police Board of Directors for appointed Term of Office;</li> <li>▪ Oath of Office for KRBOD;</li> <li>▪ Selection and appointment of Police Ethics Committee according to Terms of Reference and Mandate</li> </ul>	12 – 18 months
3	Permanent Policing Services	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Continuous communication with community;</li> <li>▪ Police Board of Directors operational;</li> <li>▪ Police Ethics Committee operational;</li> <li>▪ Selection and hiring of permanent police officers with extended contracts according to funding available;</li> <li>▪ Selection and hiring of permanent Chief of Police</li> <li>▪ Building of permanent police station;</li> <li>▪ Purchase of cars and equipment;</li> <li>▪ Permanent policing operations;</li> </ul>	Forward years 3- 5

PHASES	DESCRIPTION	MAIN ACTIVITIES	TIME FRAME
		<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Signing of Service Agreements (MOU) with Sureté and with Ville de Deux Montagnes for support and cooperation as needed;</li> <li>▪ Gradually introduce ticketing to police operations.</li> <li>▪ Police Board of Directors and Chief of Police provide annual reports on policing to the Mohawk Council and to the community.</li> </ul>	

## 6. Director of Public Safety

### Departmental Supervision

As head of all emergency services within the territory of Kanesatake, the director of public safety will consistently examine and audit the performance of the eventual oversight of each organization. Develop and provide technical and administrative direction on all safety policies and programs which bear critical importance to the organization’s mission, Mohawk Council of Kanesatake governance objectives, and the community consultation recommendations and the strategic plans developed. Oversee and enforce compliance with all provincial and federal regulatory and safety compliance requirements. They will review internal policies and practices to ensure they are current and appropriate; conduct hazard and risk assessments and develop new or, where necessary, make recommendations to the Mohawk Council of Kanesatake to amend safety policies and procedures at a governance level. Create a work environment which reflects a commitment to protecting the health and safety of all members of the community of Kanesatake and all employees in which fall under the Mohawk Council of Kanesatake. The director will act as a liaison between the Mohawk Council of Kanesatake Grand Chief and Council and the Kanesatake Rontonkwe’tanonhnha Board of Directors.

### 6.1 Policing Oversight

#### Kanesatake Rontonkwe’tanonhnha Board of Directors

The Kanesatake Rontonkwe’tanonhnha Board of Directors (hereinafter the “Board” or “KRBOD”) will consist of seven (7) members with experience in policing or with a legal background, and who are not members, nor directly related to members of the Mohawk Council. The Board will be in

place prior to the phases being implemented to assist in the administrative requirements and commencing of police operations. The Terms of Reference for the Board will be developed during Phase 1 - Start-Up.

Some of the major responsibilities of the Board will include:

- The recruitment and hiring of the Chief of Police;
- The hiring of police officers and civilian staff;
- Establishing policies for the effective management of the Police Department, including human resource policies; administrative and operational standards with adherence to the Commission on Accreditation for Law Enforcement Agencies, (hereinafter “CALEA”);
- Ensure there are clear guidelines for police officers on/off-duty;
- Ensure the appropriate training of police officers;
- Overseeing policing operational protocols and policies with adherence to CALEA standards;
- Co-Signing with MCK cooperation and working agreements with outside agencies;
- Determining the objectives and priorities for policing services in Kanesatake;
- Monitor the performance of the Chief of Police; conduct annual performance review;
- Establish guidelines for the reception of complaints by the Chief of Police, and when/how a referral is made to the Police Ethics Board;
- Work with the Police Ethics Board and Community Consultative Group as outlined in Terms of Reference documents for all;
- Ensure that statistical reports are provided to the Mohawk Council as per Terms of Reference;
- Remain accountable to the community of Kanesatake for policing services.

It is foreseen that the Board will establish guidelines and procedures for hearing complaints against members of the police services as directed to the Chief of Police. If the complainant is not satisfied with the outcome of the complaint, he/she will be able to file an appeal with the Police Ethics Board. If the complaint is against the Chief of Police, it will be directed to the Board. If the complainant is not satisfied with the outcome of the complaint against the Chief of Police, he/she will be able to file an appeal with the Police Ethics Board.

## 6.2 Police Ethics Board

The Police Ethics Board will be instituted to consider complaints made by any person against one or more members of the Kanesatake Rontonkwe’tanonhnha Police Service. Additionally, this

Board will also make recommendations to the KRBOD for the modification of administrative or operational practices that, in the opinion of the Police Ethics Board, will enable Kanésatake Rontonkwe'tanonhnha Police Officers to fulfill their mandate more efficiently, effectively and in accordance with the needs and expectations of the community. All decisions and recommendations will be directed to the Board, but decisions by the Board regarding complaints against a police officer will be forwarded by the Board to the Chief of Police.

The Police Ethics Board will meet as needed, and will report annually to the community. It is foreseen that the Chief of Police will attend meetings of the Ethics Board as an ex-officio member. Terms of Reference for the Police Ethics Board will be developed during Phase 1 – Start-Up.

### 6.3 Community Consultative Group

The Community Consultative Group will be made up of members of the community at large as well as some of the service directors whose programs are affected by or network with policing. This community group will become a consultative group for the Kanésatake Rontonkwe'tanonhnha Board of Directors, and will meet with the Board at least twice a year. The Terms of Reference for this consultative group will be developed as part of Phase 1 – Start-Up.

It is foreseen that some of the responsibilities of the community consultative group will be to:

- Identify issues and bring policing priorities to the attention of the KRBOD;
- Offer advice regarding gaps in policing services or networking needs;
- Provide suggestions and ideas or information that will help address issues or that will support upcoming projects or community events;
- Work with the KRBOD to incorporate Crime Prevention Youth Services and Young Offenders Program under Community Policing;
- Ensure cultural safety, sensitivity and awareness by policing services;
- Act as a community consultation for the KRBOD.

## 7. Reporting

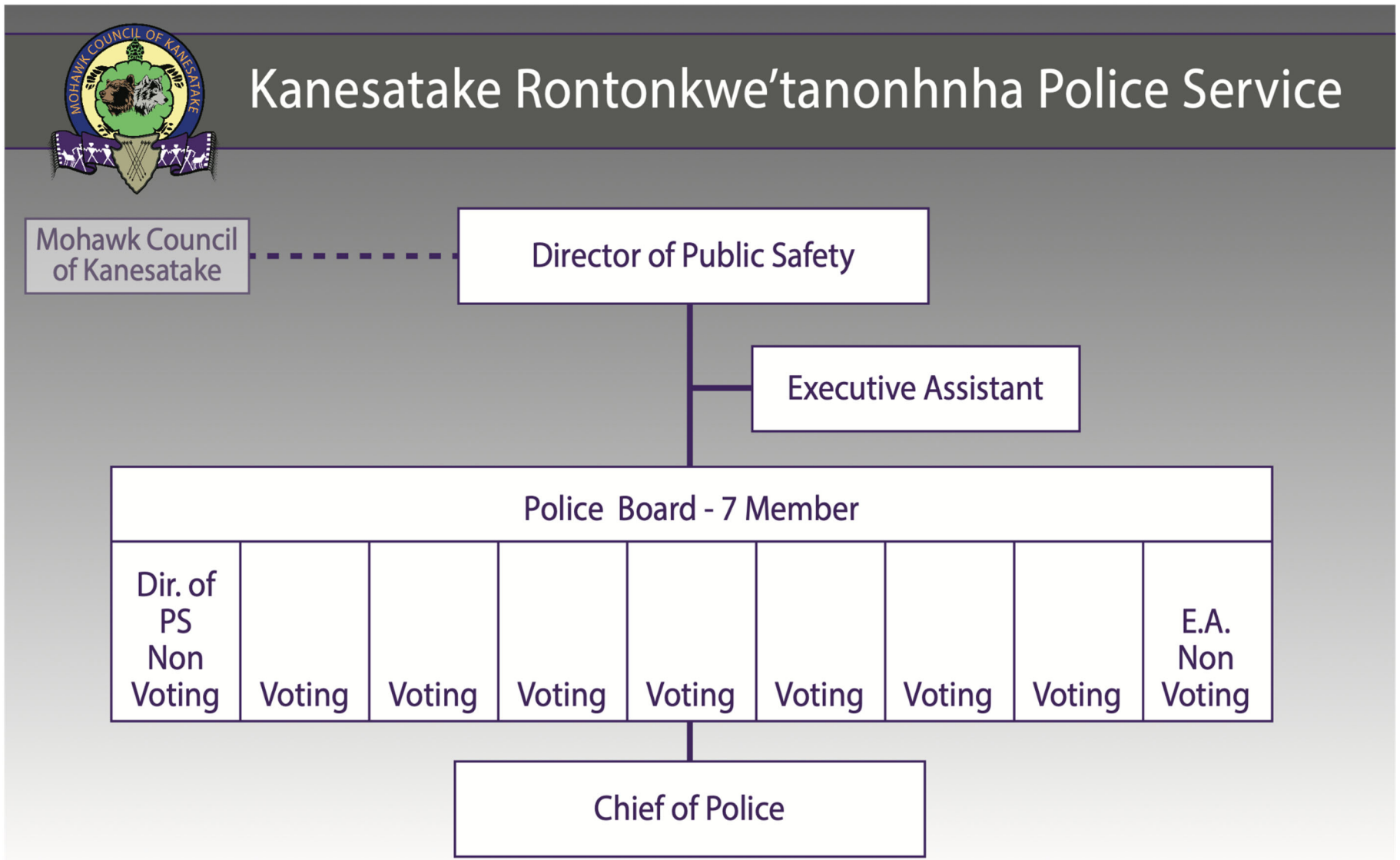
The following information will be provided in an annual report.

- actual complement of police officers, special constables or other appointed individuals, as well as civilian staff, including an organization chart of the police service;

- training and recruitment activities for police officers, special constables or other appointed individuals;
- statistical data on caseload information;
- information about activities and programs that the police service may be delivering or involved in, such as school liaison work, drug education and awareness, crime prevention, auxiliary officer programs;
- an inventory of vehicles;
- description of policing infrastructure (current state of facilities, projected work repairs, and any improvements made to facilities, etc.);
- statistical data on public complaints against the police service, including the amount and the nature of the complaints;
- information on the police governing authority (also known as a Board, the KRBOD, a designated board) or of the Council (in the case of Québec) for the administration of the police service, including its membership, the number of meetings held, and a description of its activities; and,
- an inventory of weapons, including intermediary weapons.

In addition an audited financial statement will also be provided.

8. Organigram - Kanesatake Rontonkwe'tanonhnha Police Service







# **Proposition pour un Service de Police**

**Soumis au:**

**Programme de Police des Premières Nations  
Sécurité Publique du Canada  
et  
Sécurité Publique du Québec**

**Janvier 2021**

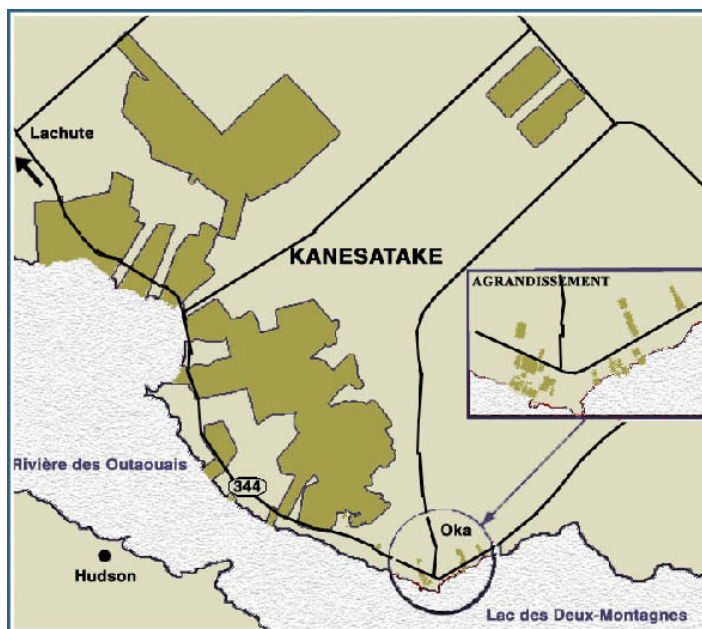
## Table des matières

1.	Contexte de la Communauté .....	3
1.1	Emplacement.....	3
1.2	Population .....	3
1.3	Gouvernance .....	4
1.4	Logement.....	5
1.5	Éducation.....	5
1.6	Économie.....	6
1.7	Services Communautaires .....	6
1.8	Problèmes liés à la langue .....	10
1.9	Valeurs culturelles .....	10
2.	Énoncé du problème .....	11
2.1	Historique de la police à Kanesatake .....	11
2.2	Services sociaux et judiciaires disponibles.....	11
2.3	Services de police et problèmes actuels .....	12
2.4	Résultats des sondages communautaires.....	13
3.	Statistiques reliées à la criminalité .....	16
4.	Règlements communautaires.....	17
5.	Opérations policières proposées.....	18
5.1	Aperçu .....	18
5.2	Phases des opérations .....	19
6.	Surveillance de la Police .....	21
	Supervision des départements.....	21
6.1	Surveillance du service de police .....	22
	Conseil d'administration Rontonkwe'tanohnhha de Kanesatake.....	22
6.2	Comité d'éthique de la police .....	23
6.3	Groupe consultatif communautaire.....	23
7.	Rapports.....	24
8.	Organigramme - Service de Police Rontonkwe'tanohnhha de Kanesatake .....	25

## 1. Contexte de la Communauté

### 1.1 Emplacement

Kanesatake est situé sur la rive-nord de la rivière des Outaouais, à 53 kilomètres à l'ouest de Montréal. Selon les Affaires Autochtones et du Nord Canada, les terres autochtones conformément à l'article 91 (24) de la Loi constitutionnelle constituent 907,7 hectares (2 242,9 acres) de terres à l'usage de la communauté; cependant, Kanesatake a obtenu la seigneurie du Lac des Deux-Montagnes par le roi de France en 1717, et en 1735, une deuxième concession a élargi le territoire d'origine. Kanesatake revendique actuellement une superficie de 260,11 milles carrés, délimitée par Argenteuil (St. Andrews est) St. Canute, Mirabel et St. Eustache.



Kanesatake est considérée une communauté rurale avec une distance de 50 kms du centre de service le plus proche.

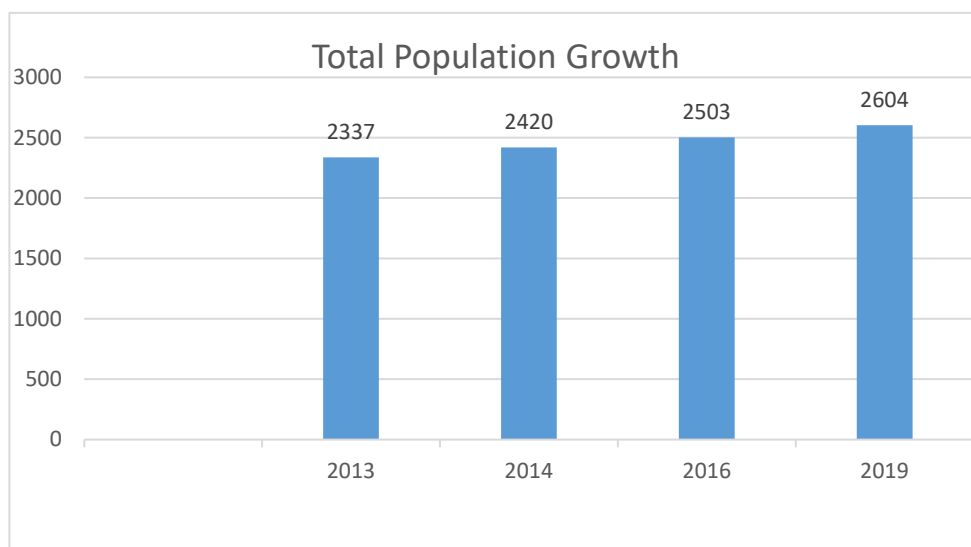
### 1.2 Population

Selon les Affaires Autochtones et Développement du Nord Canada<sup>1</sup>, en janvier 2021, la population inscrite de la communauté de Kanesatake serait de :

Genre	Sur-Reserve	Hors-Reserve	Total
Hommes	646	589	1,235
Femmes	725	678	1,403
Population Totale	1,371	1,267	2,638

<sup>1</sup> AADNC (2021). Populations des communautés autochtones consultées à [www.aandc.gc.ca](http://www.aandc.gc.ca) Janvier 2021.

Comme le démontre le tableau suivant, la population totale de la communauté a augmenté de 23% entre 2010 et 2019:



Les informations sur la population par tranche d'âge ne sont disponibles uniquement qu'à partir de 2019:

Age Groups	Total	
	Nb	% column
Age 0 to 17	336	12.9%
Age 18 to 54	1172	44.9%
Age + 55	1105	42.2%
<b>Total</b>	<b>2613*</b>	<b>100.0%</b>

\* Remarque: Toute différence entre les chiffres et les renseignements fournis par AADNC peuvent être attribuable au fait que les bébés / enfants ne sont pas encore inscrits.

### 1.3 Gouvernance

Les élections à Kanesatake sont organisées en utilisant un système électoral personnalisé. La prochaine élection aura lieu en juin 2021. Le Conseil élu actuel est composé de:

Title	Surname	Given Name	Appointment Date	Expiry Date
Conseillé	BONSPILLE	VICTOR	Mai 2014	Juin 2021
Conseillé	CANATONQUIN	JOHN	Juin 2011	Juin 2021
Conseillé	MEILLEUR	PATRICIA	Mai 2014	Juin 2021
Conseillé	MONTOUR	BRUCE	Mai 2014	Juin 2021

<b>Title</b>	<b>Surname</b>	<b>Given Name</b>	<b>Appointment Date</b>	<b>Expiry Date</b>
Conseillé	BONSPILLE	VALERIE	Mai 2017	Juin 2021
Conseillé	CARBONNELLE	GARRY	Mai 2017	Juin 2021
Grand Chef	SIMON	SERGE	Juin 2011	Juin 2021

## 1.4 Logement

Les informations sur le nombre d'unités de logement existantes pour les années 2013-2014 à 2019-2020 montrent que le nombre d'unités a augmenté de 9 pour un total de 473 unités de logement à Kanesatake.

### Nombre d'Unités de Logement

<b>Année</b>	<b>Existantes</b>	<b>Nouvelles</b>	<b>Rénos Mineures</b>	<b>Rénos Majeures</b>	<b>Total</b>
2013-2014	462	2 achats	4	24	464
2014-2015	464	0			464
2015-2016	464	3 achats			467
2016-2017	467	2 achats			469
2017-2018	469	1 achats			470
2018-2019	470	2	3	5	472
2019-2020	472	1	0	0	473

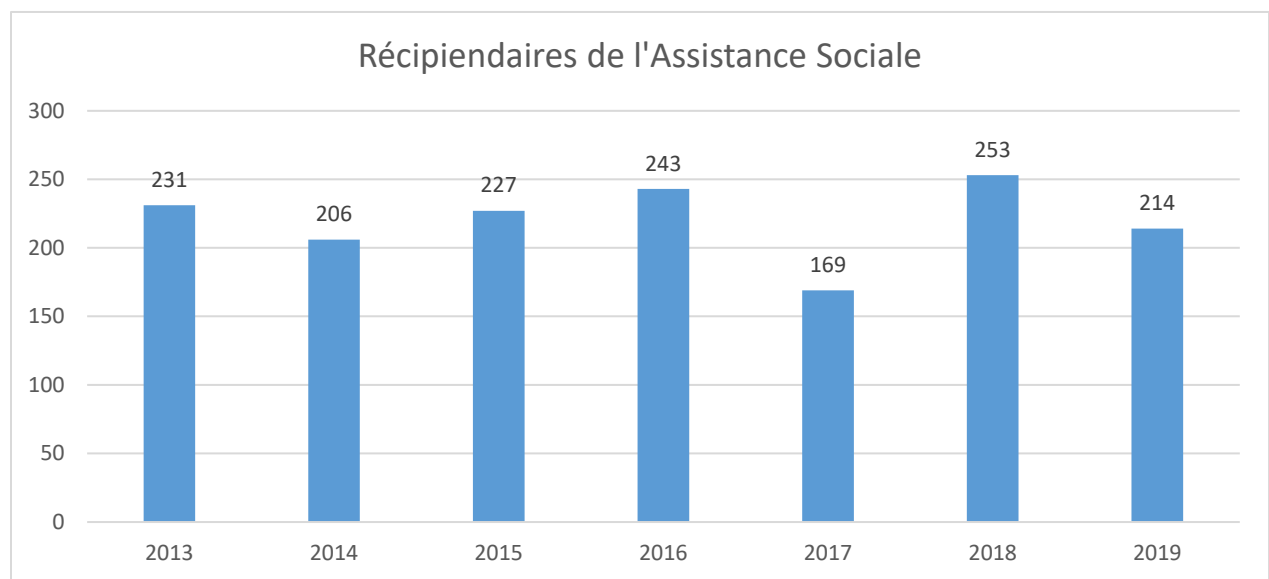
## 1.5 Éducation

Kanesatake a actuellement deux écoles gérées par la bande, une école primaire et une école secondaire. La communauté a un centre d'éducation qui administre les programmes scolaires, le transport, la liaison / orientation ainsi que le postsecondaire. L'école élémentaire est située dans la Pinède et contient deux programmes, Rotiwennakehte qui est un programme d'immersion en Mohawk et Aronhiàtekha, qui est le programme élémentaire régulier. Il y a aussi l'école secondaire Ratihen:te qui est située à proximité du complexe de bureaux de la bande.

## 1.6 Économie

En plus des nombreux magasins généraux, magasins de cigarettes et magasins de distribution illégale de cannabis, il existe environ 25 autres entreprises du secteur des services dans la communauté. Ceux-ci comprennent un service ambulancier, des services d'abattage d'arbres, des entreprises de loisirs, une salle d'entraînement, des magasins d'art et d'artisanat, des stations-service, des entreprises de construction, la réparation de petits moteurs, le déneigement, un distributeur d'eau, une entreprise de réparation automobile et un atelier de réparation de voitures. Il existe également des entreprises de bandes gérées par le Conseil Mohawk de Kanesatake sur la base de projets par le biais du Département de Développement Économique, comme des entrepreneurs en réparation d'ordinateurs et le Jardin de l'Espoir.

**Tableau démonstratif des récipiendaires d'assistance sociale**



## 1.7 Services Communautaires

Les services suivants sont disponibles pour la communauté via le :

### **Conseil Mohawk de Kanesatake (MCK)**

- L'éducation, y compris l'enseignement primaire et secondaire, l'enseignement postsecondaire, le transport scolaire et les services d'orientation;
- L'assistance sociale;

- Le développement économique et affaires;
- Les ressources humaines;
- Les opérations de bande pour les finances et la gestion des ressources;
- Les travaux publics;
- Logement et infrastructure;
- Terres et successions;
- Adhésion;
- Une garderie;
- Les services culturels et linguistiques;
- L'initiative de la lutte à la pauvreté;
- KHRO;

### **Centre de santé de Kanesatake (KHC)**

Le Kanesatake Health Center Inc. est en opération depuis 1992 et a été établi en tant qu'organisme accrédité en 2015 par Agrément (Accréditation) Canada. En 2006, le Conseil Mohawk de Kanesatake a donné le mandat de transférer la responsabilité du financement des programmes de santé et de mieux-être et la prestation de ces services et des services connexes au Centre de Santé de Kanesatake Inc afin de lui permettre de devenir un organisme incorporé. Le Centre de Santé de Kanesatake Inc a reçu ses lettres patentes en août 2007 et a été incorporé depuis lors.

### **Mission, valeurs et principes directeurs:**

Le Centre de Santé de Kanesatake Inc. offre des programmes de santé et de bien-être communautaires qui sont holistiques, universellement accessibles, inclusifs et qui fournissent des soins de qualité, la sécurité des clients et respectent le droit des individus de prendre des décisions éclairées concernant leur santé et leur bien-être. Les valeurs qui définissent l'organisation et les services sont les suivantes :

- Respect
- Soins sensibles aux valeurs culturelles
- Intégrité
- Universalité
- Inclusivité
- Équité
- Droit de choix éclairé

La participation de la communauté est au premier plan de tous les principes de planification et d'orientation de la santé sur lesquels ils réussiront à bâtir et à faire croître l'organisation pour offrir des programmes de santé et de bien-être:

1. Tous les programmes et services fournissent des soins culturellement sensibles,
2. Ils fournissent des programmes et des services de qualité en utilisant une approche holistique,
3. Ils s'assurent que tous les clients seront traités avec courtoisie et respect et s'assurent qu'ils ont le droit de choisir en connaissance de cause,
4. Ils travaillent en réseau avec d'autres services communautaires et des organismes extérieurs dans le cadre de notre pratique de collaboration,
5. Tous les programmes et services comprennent des éléments de la langue mohawk et de la pratique culturelle,
6. Ils veillent à ce que tous les programmes communautaires soient universellement accessibles et inclusifs pour tous les membres de la communauté,
7. Ils s'efforcent de répondre à la diversité des besoins de la population grâce à une flexibilité dans la prestation des services.

## **Services sociaux**

En 2014, le Conseil Mohawk de Kanesatake a confié au Centre de Santé de Kanesatake le mandat d'administrer et de fournir la partie de prévention du programme de services à l'enfance et à la famille. À l'heure actuelle, le mandat des services de protection de la jeunesse demeure avec le Centre Intégré de Santé et de Services Sociaux des Laurentides (CISSS) sous contrat dans le cadre d'une entente bilatérale avec Services aux Autochtones Canada (SAC). Le Kanesatake Health Centre a reçu le mandat du Conseil Mohawk par le biais d'une résolution signée du Conseil de bande (BCR) en mars 2020 afin de commencer le processus de transfert de l'administration des Services de Protection de la Jeunesse au Centre de santé de Kanesatake. Le processus de transfert se fera en phases commençant par le transfert des fonds et la responsabilité d'appliquer l'article 33 de l'APJ (Agence de Protection de la Jeunesse). Les phases suivantes comprendront la délégation aux services à l'enfance et à la famille du Centre de Santé de Kanesatake, article 32, suivi de l'article 37.5 ou C-92 pour que la communauté ait la pleine autorité sur sa Protection de la Jeunesse. Le Centre de Santé de Kanesatake est également responsable de l'administration et de la prestation de services des programmes d'aide à la vie autonome et de soutien institutionnel pour la communauté de Kanesatake.



## Santé et services fournis

- Contrôle et gestion des maladies transmissibles,
- Soins cliniques et soins des clients,
- Promotion de la santé et contrôle des maladies,
- Premiers soins,
- Initiative sur le diabète chez les Autochtones,
- Vaccinations,
- Dépistage des maladies transmissibles sexuellement et par le sang,
- Développement sain de l'enfant,
- Santé maternelle et infantile,
- Prénatal,
- Le principe de Jordan,
- Bon départ pour les Autochtones dans les réserves et hors des réserves,
- Syndrome d'alcoolisme fœtal,
- Développement de la petite enfance
- Avenirs Meilleurs,
- Apprentissage et garde des jeunes enfants,
- Programme d'aide à l'allaitement maternel,
- Initiative de santé bucco-dentaire des enfants,
- Avenirs d'Enfants,
- Aide à la vie autonome,
- Soins institutionnels,
- Soins à domicile et en milieu communautaire,
- Services d'assistance à domicile,
- Santé mentale,
- Programme national d'abus d'alcool et de drogues chez les Autochtones,
- Programme de prestations d'assurance-maladie des Premières Nations,
- Services de transport médical,
- Programme de surveillance communautaire de l'eau potable,
- Soutien social aux aînés,
- Services d'assistance traditionnels,
- La sécurité alimentaire,
- Services à l'enfance et à la famille, mesures les moins perturbatrices,
- Services de soutien aux enfants, aux jeunes et à la famille,
- Activités du programme pour les enfants et les jeunes.

Les services sociaux sont fournis par le Centre Jeunesse (maintenant sous CISSS des Laurentides) sous contrat dans le cadre d'une entente bilatérale avec Affaires Autochtones et Développement du Nord Canada (AADNC). Les services comprennent la Protection de la Jeunesse, l'aide à la vie autonome et le soutien institutionnel. Les services sont situés dans un bureau du village d'Oka.

Onen'to:kon Healing Lodge est disponible dans la communauté et est géré conjointement par le Conseil Mohawk de Kanesatake et le Conseil Mohawk de Kahnawake. Deux membres du conseil d'administration sont nommés par le Centre de Santé de Kanesatake.

En plus de la maison longue traditionnelle, la communauté a également accès à trois églises différentes, pentecôtiste, unie et catholique.

## 1.8 Problèmes liés à la langue

La communauté de Kanesatake a de la difficulté à accéder aux services externes, notamment dans les services de santé et services sociaux et les services de police en raison des barrières linguistiques au Québec. La communauté est majoritairement anglophone et a souvent de la difficulté à accéder aux services du système provincial comme la santé mentale.

## 1.9 Valeurs culturelles

Une approche holistique est utilisée pour développer, planifier et maintenir les services à la communauté. La croyance centrale selon laquelle la santé et le bien-être s'accompagnent de la préservation de l'harmonie et de l'équilibre entre le bien-être physique, spirituel, émotionnel et mental de l'individu, de la famille et de la communauté est une pratique de base parmi tous les services communautaires.

À Kanesatake, il existe des liens traditionnels très forts avec la terre, comme en témoignent les nombreuses générations qui ont enduré des persécutions et des politiques oppressives pour rester ici sur leur territoire traditionnel. La terre est le lien qui unit la communauté.

## 2. Énoncé du problème

### 2.1 Historique de la police à Kanesatake

Une entente tripartite intérimaire sur les services de police a été signée en décembre 1996 entre le Conseil Mohawk de Kanesatake, le gouvernement du Québec et le solliciteur général du Canada. Cette entente a établi l'autorité de la Kanesatake Mohawk Police Force (KMP) pour maintenir la paix, l'ordre et la sécurité publique dans une zone de patrouille convenue par les parties. L'accord a fourni à Kanesatake des services de police professionnels et adaptés à la culture.

L'accord intérimaire a été prolongé d'un an en 1997 et l'inauguration du poste de police des Mohawks de Kanesatake a eu lieu en novembre de la même année.

En avril 1998, il y a eu un processus de ratification communautaire pour un accord permanent sur les services de police. Un accord tripartite permanent sur les services de police a été conclu en août 1999 et prévoyait la création d'une Commission de Police Mohawk Permanente de Kanesatake (KMPC).

L'accord a été prolongé le 31 mars 2002 et le 26 mars 2003 afin d'inclure un financement accru pour les opérations spéciales de la police dans le but de lutter contre les activités criminelles dans la communauté. Un accord de principe pour un nouvel accord sur les services de police, d'avril 2004 à mars 2008, a été conclu par toutes les parties en décembre 2003.

Malheureusement, les événements de janvier 2004<sup>2</sup> ont conduit les Casques bleus de Kahnawake à patrouiller dans la communauté de janvier à avril 2004. Après le retrait des Casques bleus de Kahnawake, des tentatives ont été faites pour rétablir le KMP sur le territoire, et finalement la Sécurité Publique du Québec a retiré son financement, le KMP a été provisoirement suspendu, et le poste de Police Mohawk a été fermé. La Sûreté du Québec a le mandat de patrouiller la communauté depuis ce temps.

### 2.2 Services sociaux et judiciaires disponibles

La Protection de la Jeunesse et les services aux jeunes contrevenants sont gérés pour Kanesatake par le Centre Jeunesse, qui relève actuellement du CISSS des Laurentides.

---

<sup>2</sup> Il existe de nombreux rapports disponibles sur les événements survenus en janvier 2004, notamment la séquestration des policiers et l'incendie de la maison du Grand Chef James Gabriel.

Kanesatake bénéficie d'un projet de prévention du crime qui fournit des services aux jeunes à risque et à ceux qui ont été référés par les services sociaux ou par la Cour.

La Police Mohawk de Kanesatake avait signé un accord pour les services de justice avec le tribunal de Deux-Montagnes. Cela a permis aux policiers de faire appliquer le Code de la sécurité routière du Québec et d'émettre des constats d'infractions aux contrevenants.

### 2.3 Services de police et problèmes actuels

La SQ est actuellement responsable de patrouiller la communauté Mohawk de Kanesatake. La situation actuelle découle des mesures prises par les factions anti-policières à Kanesatake. Ces actions ont abouti à des crimes, notamment des incendies criminels et la destruction de la maison de l'ancien Grand Chef James Gabriel.

La SQ patrouille principalement sur la route qui traverse la communauté et, à l'occasion, sur les routes secondaires à l'intérieur de la zone géographique.

L'approche actuellement utilisée par la SQ est réactive et non proactive. Ultimement, les agents sont soit dirigés par leurs supérieurs, soit négligents, dans l'application des violations du code de la sécurité routière, ce qui entraîne un sentiment d'anarchie chez les membres de la communauté.

Les membres de la communauté de Kanesatake qui appellent la police se plaignent par la suite que les agents les informent que la question ne relève pas de la compétence de la police et qu'en fin de compte, relèvent des affaires civiles.

L'approche passive est évidente lorsque les policiers de la SQ refusent systématiquement d'aider les travailleurs sociaux et les ambulanciers paramédicaux dans les zones jugées trop dangereuses.

L'augmentation du trafic routier par rapport au commerce du cannabis et du tabac sur l'artère principale de la communauté reste incontrôlée. Le club Optimus d'Oka a indiqué que le trafic de transit est en moyenne de 6 100 véhicules par jour. La contrebande transfrontalière de drogues et d'autres substances illicites est libre de passage car il n'existe aucun moyen de dissuasion soit par la présence policière ou l'application de la loi.

Les enquêtes sont inexistantes, comme le prouvent les statistiques compilées par cette même agence pour 2018, 2019 et 2020.

Les gangs criminels et le crime organisé montrent confortablement et ouvertement leur présence dans la communauté. Des groupes de dizaines de membres de gangs de motards « full-patches » se promènent dans la communauté sans aucune intervention ni surveillance policière.

De plus, les attentats au cocktail molotov contre des maisons et des véhicules privés sont devenus une occurrence trop familière.

Les membres de la communauté craignent les représailles s'ils dénoncent une activité criminelle ou des individus.

## 2.4 Résultats des sondages communautaires

En 2009, deux consultations ont eu lieu sur la police et la sécurité publique dans la communauté ainsi que sur la ratification de l'accord de police en 1998. En 1990, après la crise d'Oka, une enquête a été menée au sein de la communauté de Kanesatake, à laquelle 157 personnes ont répondu qu'ils ne voulaient pas que de la SQ comme force policière dans la communauté, ils voulaient plutôt des « peace-keepers » formés et qualifiés.

En 1994, le LRS Trimark a mené une enquête et une analyse approfondie sur les besoins en matière de maintien de l'ordre à Kanesatake. Ils ont produit un rapport final sur la consultation qui comprenait les recommandations suivantes:

- Agents de police autochtones - entièrement formés, bien équipés et sensibles à la dynamique culturelle, avec une gamme complète de pouvoirs de policiers et le pouvoir de faire appliquer toutes les lois, tant que les lois ne sont pas en conflit avec les droits inhérents;
- La police doit rendre des comptes à une commission de police indépendante du conseil;
- Les candidats aux postes d'agents de police doivent être âgés d'au moins 25 ans, en bonne condition physique, diplômés du secondaire, sans casier judiciaire sauf condamnation pour droits inhérents et formés à un Centre de Formation de la Police;
- Des relations de soutien mutuel devraient être développées entre la police de Kanesatake et les autres services de police, et des relations de travail étroites entre la police communautaire et les services communautaires.
- Certains membres ont proposé un comité officiel de police communautaire pour faciliter les relations de travail dans la communauté.

La dernière enquête en 2009 sur les services de police a été réalisée par JK Diabo de JKD Consultants et a été financée par le ministère de la Sécurité Publique du Québec. Des questions spécifiques ont été posées concernant la compétence de la police et la criminalité à Kanesatake. L'enquête a été menée sur une période de 6 mois entre avril et septembre 2009, le rapport final a été soumis en 2010.

Les principaux objectifs de l'enquête de 2009 étaient de déterminer:

- Le point de vue communautaire sur le maintien de l'ordre à Kanesatake;
- S'il était nécessaire d'apporter des changements aux services de police et de sécurité publique actuellement fournis à Kanesatake;
- Les domaines de préoccupation de sûreté et de sécurité publique sur lesquels les résidents de Kanesatake voulaient se concentrer;
- Crimes spécifiques et impact sur la communauté;
- Ressources juridiques disponibles à Kanesatake;
- Options concernant les progrès futurs du système juridique à Kanesatake.

L'opportunité de participer à l'enquête a été fournie par le biais de multiples options pour les membres de la communauté:

- 300 sondages ont été distribués;
- 1 200 sondages avec enveloppes préaffranchies ont été postés aux foyers sur et hors du territoire en fonction des adresses fournies par le MCK;
- Des informateurs clés ont été interrogés à partir du Centre de Santé, de l'éducation et des services sociaux;
- Des dispositions ont été prises pour que le bureau de poste accepte les questionnaires retournés sans frais de port, qui seraient acheminés et payés par le bureau de consultants;
- Les sondages ont été envoyés par courriel sur demande;
- Les sondages ont été acceptés par télécopieur;
- Des visites à domicile ont été offertes ainsi que des visites au bureau;
- Un forum public ouvert a été organisé (38 personnes y ont participé);
- Les sondages ont été offerts en anglais, en français et en mohawk.

Un rapport complet et un rapport de synthèse ont été publiés. Les faits saillants de l'enquête comprennent:

- 77% étaient insatisfaits du niveau de maintien de l'ordre et de sécurité publique assuré par la Sûreté du Québec à Kanesatake;
- 88% des répondants considèrent la politique et la sécurité publique comme une priorité qui doit être abordée;

- 61% étaient insatisfaits de la compétence de la Sûreté du Québec (SQ) sur le territoire mohawk de Kanesatake;
- 58% sont insatisfaits des relations de travail entre la SQ et la communauté;
- Les répondants considéraient les problèmes suivants comme des problèmes de police prioritaires dans la communauté<sup>3</sup>:
  - Problèmes de drogue et d'alcool - 22%
  - Problèmes de sécurité routière publique - 21%
  - Questions criminelles - 19%
  - Problèmes d'application de la loi - 15%
  - Problèmes de sécurité publique / bien-être communautaire - 23%
- 85% sont tout à fait d'accord pour dire que la criminalité est une priorité sur le territoire;
- 90% ont convenu que les drogues illicites sont un problème à Kanesatake;
- 63% ont convenu que la violence domestique est un problème à Kanesatake;
- 79% des personnes interrogées étaient d'accord pour rétablir un poste de police à Kanesatake;
- 77% des personnes interrogées estiment que le rétablissement d'un corps de police à Kanesatake serait un moyen de dissuasion contre les activités criminelles;
- 45% des personnes interrogées ont indiqué qu'elles préféreraient des agents autochtones formés travaillant en collaboration avec la Sûreté du Québec;
- 74% étaient tout à fait d'accord pour qu'un agent de police autochtone travaille comme agent de liaison sur le territoire pendant la période où un service de police communautaire est rétabli;
- 69% n'étaient pas d'accord pour que le Conseil participe au processus de rétablissement d'un service de police et à la sélection des agents de police;
- 80% estiment qu'une commission de police devrait être établie avant la création du service de police;
- 72% estiment que les commissaires de police devraient travailler de manière totalement autonome par rapport au Conseil;
- 58% ont indiqué qu'un commissaire de police devrait siéger pour un mandat de trois ans;
- 87% estiment qu'il devrait y avoir un comité d'éthique;

---

<sup>3</sup> Dans le plus récent rapport d'évaluation des besoins en matière de santé de Kanesatake de 2014, 56% des répondants ont indiqué que les drogues constituaient un énorme problème dans la communauté, 62% ont déclaré que la police n'était pas efficace pour traiter avec les trafiquants de drogue et d'alcool, et 18% ont indiqué que les actions de la police aggravent le problème.

- 74% n'étaient pas au courant des ressources policières ou juridiques disponibles à Kanesatake pour aider un membre de la communauté qui pourrait être impliqué dans des difficultés juridiques;
- 57% des personnes interrogées seraient en faveur d'un palais de justice à Kanesatake;
- Alors que 26% étaient au courant, 72% des répondants ont déclaré qu'ils ne savaient pas que Kanesatake avait des règlements administratifs.

Le consultant qui a entrepris les sondages a ensuite recommandé la création d'une commission de police avant que tout candidat à un poste d'agent de police ne soit examiné et pris en considération. Il a également recommandé qu'aucun des agents qui étaient employés lors du raid de janvier 2004 ne soit pris en compte car cela nuirait au processus de rétablissement d'un service de police à Kanesatake.

### 3. Statistiques reliées à la criminalité

Les statistiques sur la criminalité suivantes pour 2019-2020 ont été fournies par Mathieu Dubé, chef de police du détachement d'Oka de la SQ et agent de liaison intérimaire pour la Sûreté Québec:

CATEGORIE D'ÉVÉNEMENT	TYPE D'ÉVÉNEMENT	Jan 2019- Dec 2019	Jan 2020- Dec 2020	TOTAL
<b>1000 – Crimes contre la Personne</b>	Aggression Sexuelle	0	3	3
	Assault	16	9	25
	Vol	0	0	0
	Autres crimes contre la personne	10	16	26
	<b>Sous-total</b>	<b>26</b>	<b>28</b>	<b>54</b>
<b>2000 – Crimes contre la Propriété</b>	Incendie criminel	4	3	7
	Introduction par effraction	0	0	0
	Vol de véhicule	4	1	5
	Fraude	0	0	0
	Vandalisme	4	5	9
	<b>Sous-total</b>	<b>12</b>	<b>9</b>	<b>21</b>
	Autres infractions au code criminel	1	2	3



CATEGORIE D'ÉVÉNEMENT	TYPE D'ÉVÉNEMENT	Jan 2019- Dec 2019	Jan 2020- Dec 2020	TOTAL
<b>3000 – Autres Infractions au Code Criminel</b>	<b>Sous-total</b>	<b>0</b>	<b>6</b>	<b>6</b>
<b>4000 – 5000 Lois sur les drogues et l'alcool</b>	Possession de Drogues et Alcool	0	0	0
	Production de Drogues	0	0	0
	<b>Sous-total</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>9000 – Infractions Criminelles reliées au code de la sécurité routière</b>	Conduite dangereuse	1	4	5
	Conduite avec facultés affaiblies	0	0	0
	Constats d'Infractions au CSR	2	6	8
	<b>Sous-total</b>	<b>3</b>	<b>10</b>	<b>13</b>
<b>A. Assistance fournie</b>	Assistance	0	1	1
	<b>Sous-total</b>	<b>41</b>	<b>53</b>	<b>94</b>
<b>B. Urgences</b>	Urgences	0	1	1
	<b>Sous-total</b>	<b>0</b>	<b>1</b>	<b>1</b>
<b>C. Investigations</b>	Investigations	0	5	5
	<b>Sous-total</b>	<b>0</b>	<b>5</b>	<b>5</b>
<b>R. Interventions Policières</b>	Interventions	16	54	70
	<b>Sous-total</b>	<b>16</b>	<b>54</b>	<b>70</b>
<b>X. Question et Observation</b>	Question et observation	0	0	0
	<b>Sous-total</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

Cependant, ces statistiques n'incluent pas tous les événements dans la communauté car beaucoup ne sont pas signalés ou ne font pas l'objet d'enquêtes en tant que crimes. Les gens ont souvent peur d'appeler pour dénoncer à cause des répercussions ou parce qu'ils n'ont aucune confiance dans la police de la SQ. Les activités de la communauté liées au crime organisé continuent de prospérer.

#### 4. Règlements communautaires

Les règlements communautaires ont été ratifiés par la communauté et adoptés par le Conseil Mohawk de Kanesatake en décembre 1995 (Résolution MCK # 021/9596/00069). Les règlements communautaires comprennent:

Réglements	Date d'Adoption	Date d'entrée en vigueur	Amendements
Loi sur le trouble de la paix et la nuisance publique	4 Décembre 1995	14 Décembre 1995	Not amended
Loi concernant les enfants et mineurs	4 Décembre 1995	14 Décembre 1995	Not amended
Loi sur les véhicules routiers	4 Décembre 1995	14 Décembre 1995	Not amended
loi en matière d'assainissement	4 Décembre 1995	14 Décembre 1995	Not amended

## 5. Opérations policières proposées

### 5.1 Aperçu

Les opérations policières à Kanesatake comprendront des services administratifs pour soutenir le maintien de l'ordre et une répartition communautaire pour les appels directement au poste de police en conjonction avec les services 911 du Québec. Il y aura une force de police proactive et réactive de 24 agents, dont 4 caporaux et 16 officiers réguliers, 2 enquêteurs, un administrateur CALEA, un chef adjoint et le chef de police. Étant donné que les services de police assurent la police communautaire, les agents de police devront participer aux événements dans les écoles ainsi qu'aux événements communautaires.

De plus, on s'attend à ce que la force de police travaille avec d'autres forces de police voisines pour enquêter sur les situations problématiques au sein de la communauté mohawk et lutter contre elles.

Comme le Kanesatake Mohawk Police Force (KMP) a été provisoirement suspendu en 2004, mais n'a jamais été officiellement terminé, il existe toujours des protocoles et politiques opérationnels de police qui peuvent être révisés, amendés et mis en œuvre avec les normes CALEA dans le cadre de la *phase 1 - Démarrage*.

La zone de patrouille doit être négociée dans le cadre de la *phase 1 - Démarrage*, en raison des 57 propriétés (lots) autochtones du village d'Oka et de celles de Rang. Ste. Sophie et Rang. Ste. Germaine. Ces lots doivent être inclus dans la zone de patrouille.

## 5.2 Phases des opérations

La mise en place de la force de police permanente se déroulera en trois phases:

PHASES	DESCRIPTION	ACTIVITÉS PRINCIPALES	PLAGE DE TEMPS
1	Préparation et Démarrage	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Communication avec la communauté et l'extérieur comme requis;</li> <li>▪ Sélection/embauche du Directeur de la Sécurité Publique</li> <li>▪ Mise en place du conseil d'administration intérimaire Rontonkwe'tanohnha de Kanesatake, Termes de référence, mandat, politiques;</li> <li>▪ Formation du Directeur de la Sécurité Publique, KRBOD, et autre personnel;</li> <li>▪ Établissement des Termes de Référence et du mandat du comité d'éthique policière;</li> <li>▪ Établissement des Termes de Reference pour le Groupe de Consultation Communautaire pour la Police;</li> <li>▪ Développement d'un uniforme et d'un badge;</li> </ul>	6 – 9 mois
1	Préparation et Démarrage	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Révision des politiques policières et protocols, description d'emploi des officiers, cédules de travail, etc.;</li> <li>▪ Embauche d'un administrateur et d'une secrétaire sur une base permanente;</li> <li>▪ Établir les besoins en personnel en fonction des horaires de travail;</li> <li>▪ Travailler sur la location et / ou l'achat de nouvelles voitures et équipements de patrouille;</li> <li>▪ Sécurisation du site pour le poste de police mobile;</li> <li>▪ Négociations pour la zone de patrouille;</li> <li>▪ Travailler sur la location du poste de police mobile et les rénovations au besoin;</li> <li>▪ Travailler à l'entente avec la Sûreté et / ou la Ville de Deux Montagnes pour le soutien et la coopération policière tels que les cellules de nuit, etc. pour les <i>phases 2 et 3</i>;</li> </ul>	6 – 9 mois

PHASES	DESCRIPTION	ACTIVITÉS PRINCIPALES	PLAGE DE TEMPS
		<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Travailler à l'entente avec la Ville de Deux Montagnes pour les constats (infractions) de la phase 3.</li> <li>▪ Travailler sur un accord avec le tribunal de Saint-Jérôme pour les dossiers et / ou accusations criminelles.</li> </ul>	
2	Police Intérimaire	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Sélection / embauche d'agents de police en fonction des besoins en personnel à partir des listes excédentaires d'autres communautés;</li> <li>▪ Contrats de deux ans pour les policiers;</li> <li>▪ Sélection / embauche du chef de police par intérim;</li> <li>▪ Contrat pour le chef de police intérimaire;</li> <li>▪ Sélection et embauche de répartiteurs;</li> <li>▪ Communication avec la communauté;</li> <li>▪ Rendre le poste de police mobile opérationnel;</li> <li>▪ Travailler sur l'établissement des termes de référence / mandat pour le KRBOD permanent;</li> <li>▪ Travailler sur le mandat du comité d'éthique de la police qui comprend la représentation, le mandat, les procédures, etc.</li> <li>▪ Sélection du conseil d'administration de la police pour un mandat nommé;</li> <li>▪ Serment d'office pour KRBOD;</li> <li>▪ Sélection et nomination du comité d'éthique de la police conformément aux termes de référence et au mandat</li> </ul>	12 – 18 mois
3	Services de Police Permanents	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Communication continue avec la communauté;</li> <li>▪ Conseil d'administration de la police opérationnel;</li> <li>▪ Comité d'éthique de la police opérationnel;</li> <li>▪ Sélection et embauche d'agents de police permanents avec des contrats prolongés selon le financement disponible;</li> <li>▪ Sélection et embauche d'un chef de police permanent</li> </ul>	Forward years 3- 5

PHASES	DESCRIPTION	ACTIVITÉS PRINCIPALES	PLAGE DE TEMPS
		<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Construction d'un poste de police permanent;</li> <li>▪ Achat de voitures et d'équipements;</li> <li>▪ Opérations policières permanentes;</li> <li>▪ Signature d'ententes de services (Protocols d'Ententes) avec Sûreté et avec la Ville de Deux-Montagnes pour un soutien et une coopération au besoin;</li> <li>▪ Introduire progressivement les constats (infractions) dans les opérations de police.</li> <li>▪ Le conseil d'administration de la police et le chef de police présentent des rapports annuels sur les services de police au Conseil Mohawk et à la communauté.</li> </ul>	

## 6. Surveillance de la Police

### Supervision des départements

En tant que chef de tous les services d'urgence sur le territoire de Kanesatake, le directeur de la sécurité publique examinera et vérifiera systématiquement la performance de la surveillance éventuelle de chaque organisation. Élaborer et fournir une orientation technique et administrative sur toutes les politiques et tous les programmes de sécurité qui revêtent une importance cruciale pour la mission de l'organisation, les objectifs de gouvernance du Conseil Mohawk de Kanesatake et les recommandations de consultation communautaire ainsi que les plans stratégiques élaborés. Surveiller et appliquer la cohésion de toutes les exigences réglementaires et de conformité en matière de sécurité provinciales et fédérales. Ils examineront les politiques et pratiques internes pour s'assurer qu'elles sont à jour et appropriées; effectuer des évaluations des dangers et des risques et en élaborer de nouvelles ou, au besoin, faire des recommandations au Conseil Mohawk de Kanesatake pour modifier les politiques et procédures de sécurité au niveau de la gouvernance. Créer un environnement de travail qui reflète un engagement à protéger la santé et la sécurité de tous les membres de la communauté de Kanesatake et de tous les employés relevant du Conseil Mohawk de Kanesatake. Le directeur assurera la liaison entre le Chef et le Conseil du Conseil Mohawk de Kanesatake ainsi que le conseil d'administration Rontonkwe'tanohnhha de Kanesatake.

## 6.1 Surveillance du service de police

### Conseil d'administration Rontonkwe'tanonhnha de Kanesatake

Le conseil d'administration Rontonkwe'tanonhnha de Kanesatake (ci-après le «conseil» ou «KRBO») sera composé de sept (7) membres ayant une expérience dans le domaine de la police ou ayant une formation juridique, et qui ne sont pas membres, ni directement liés aux membres du Conseil Mohawk. Le Conseil sera en place avant les phases de mise en œuvre pour répondre aux exigences administratives et au début des opérations de police. Le mandat du conseil d'administration sera élaboré au cours de la *phase 1 - Démarrage*.

Certaines des principales responsabilités du conseil comprendront:

- Le recrutement et l'embauche du chef de la police;
- L'embauche d'agents de police et de personnel civil;
- Établir des politiques pour une gestion efficace du service de police, y compris des politiques en matière de ressources humaines; normes administratives et opérationnelles conformes à la Commission on Accreditation for Law Enforcement Agencies (Commission d'Accréditation des Services d'Application de la Loi - ci-après «CALEA»);
- Veiller à ce qu'il y ait des lignes directrices claires pour les agents de police en service ou non;
- Assurer la formation appropriée des policiers;
- Superviser les protocoles opérationnels et les politiques de maintien de l'ordre dans le respect des normes CALEA;
- Co-signature avec la coopération du MCK et des accords de travail avec des agences extérieures;
- Déterminer les objectifs et les priorités des services de police à Kanesatake;
- Surveiller la performance du chef de police; effectuer un examen annuel du rendement;
- Établir des lignes directrices pour la réception des plaintes par le chef de la police, et quand / comment un renvoi est fait au Comité d'éthique de la police;
- Travailler avec le comité d'éthique de la police et le groupe consultatif communautaire comme indiqué dans les documents de mandat pour tous;
- Veiller à ce que des rapports statistiques soient fournis au Conseil Mohawk conformément au mandat;
- Demeurer responsable envers la communauté de Kanesatake pour les services de police rendus.

Il est prévu que le Conseil établisse des lignes directrices et des procédures pour entendre les plaintes contre des membres des services de police conformément aux instructions du chef de la police. Si le plaignant n'est pas satisfait du résultat de la plainte, il pourra faire appel auprès du Comité d'Éthique de la Police. Si la plainte est contre le chef de la police, elle sera adressée à la Commission. Si le plaignant n'est pas satisfait du résultat de la plainte contre le chef de la police, il pourra faire appel auprès du comité d'éthique de la police.

## 6.2 Comité d'éthique de la police

Le comité d'éthique de la police sera institué pour examiner les plaintes déposées par toute personne contre un ou plusieurs membres du service de police de Kanesatake Rontonkwe'tanonhna. De plus, le comité d'éthique pourra faire des recommandations au KRBOD pour la modification des pratiques administratives dans le but de permettre aux agents de police de Kanesatake Rontonkwe'tanonhna de s'acquitter de leur mandat plus efficacement, plus efficacement et conformément aux besoins et aux attentes de la communauté. Toutes les décisions et recommandations seront adressées à la Commission, néanmoins les décisions de la Commission concernant les plaintes contre un agent de police seront transmises par la Commission au chef de police.

Le comité d'éthique policière se réunira au besoin et fera un rapport annuellement à la communauté. Il est prévu que le chef de la police assiste aux réunions du comité d'éthique en tant que membre d'office. Le mandat du comité d'éthique de la police sera élaboré au cours de la *phase 1 - Démarrage*.

## 6.3 Groupe consultatif communautaire

Le groupe consultatif communautaire sera composé de membres de la communauté dans son ensemble ainsi que de certains des directeurs de services dont les programmes sont touchés par les services de police ou en réseau. Ce groupe communautaire deviendra un groupe consultatif pour le conseil d'administration Rontonkwe'tanonhna de Kanesatake et rencontrera le conseil au moins deux fois par an. Le mandat de ce groupe consultatif sera élaboré dans le cadre de la *phase 1 - Démarrage*.

Il est prévu que certaines des responsabilités du groupe consultatif communautaire soient les suivantes:

- Identifier les problèmes et apporter les priorités des services de police à l'attention du KRBOD;
- Offrir des conseils sur les lacunes des services de police ou les besoins de réseautage;
- Fournir des suggestions et des idées ou des informations qui aideront à résoudre les problèmes ou qui soutiendront les projets ou événements communautaires à venir;
- Travailler avec le KRBOD pour intégrer le programme des services de prévention du crime pour les jeunes et les jeunes contrevenants dans la police communautaire;
- Assurer la sécurité culturelle, la sensibilité et la sensibilisation par les services de police;
- Agir à titre de consultation communautaire pour le KRBOD.

## 7. Rapports

Les informations suivantes seront fournies dans un rapport annuel.

- Les effectifs réels quant aux agents de police, aux gendarmes spéciaux ou autres personnes nommées, ainsi que le personnel civil, y compris un organigramme du service de police;
- les activités de formation et de recrutement des agents de police, des constables spéciaux ou d'autres personnes nommées;
- des données statistiques ainsi que les informations sur le nombre de cas;
- des informations sur les activités et les programmes que le service de police peut offrir ou auxquels ils participent, tels que le travail de liaison scolaire, l'éducation et la sensibilisation aux drogues, la prévention du crime, les programmes d'agents auxiliaires;
- un inventaire des véhicules;
- une description des infrastructures du services de police (état actuel des installations, travaux de réparation prévus et toute amélioration apportée aux installations, etc.);
- des données statistiques sur les plaintes du public contre le service de police, y compris le montant et la nature des plaintes;
- des renseignements sur l'autorité de police (également appelée Conseil, le KRBOD, un bureau désigné) ou du Conseil (dans le cas du Québec) pour l'administration du service de police, y compris ses membres, le nombre de réunions tenues et une description de ses activités; et,
- un inventaire des armes, y compris des armes intermédiaires.

En outre, un état financier vérifié sera également fourni.



8. Organigramme - Service de Police Rontonkwe'tanonhnha de Kanesatake

